

ĐẠI HỌC THÁI NGUYÊN
TRƯỜNG ĐẠI HỌC KINH TẾ VÀ QUẢN TRỊ KINH DOANH

BÙI VĂN HÒA

TĂNG CƯỜNG CÔNG TÁC QUẢN LÝ
TRẬT TỰ VĨA HÈ, LÒNG ĐƯỜNG TRÊN ĐỊA BÀN
THÀNH PHỐ VIỆT TRÌ

LUẬN VĂN THẠC SĨ THEO ĐỊNH HƯỚNG ỨNG DỤNG

Chuyên ngành: QUẢN LÝ KINH TẾ

THÁI NGUYÊN, NĂM 2019

ĐẠI HỌC THÁI NGUYÊN
TRƯỜNG ĐẠI HỌC KINH TẾ VÀ QUẢN TRỊ KINH DOANH

BÙI VĂN HÒA

**TĂNG CƯỜNG CÔNG TÁC QUẢN LÝ
TRẬT TỰ VĨA HÈ, LÒNG ĐƯỜNG TRÊN ĐỊA BÀN
THÀNH PHỐ VIỆT TRÌ**

Ngành: Quản lý kinh tế
Mã số: 8.34.04.10

LUẬN VĂN THẠC SĨ THEO ĐỊNH HƯỚNG ỨNG DỤNG

Người hướng dẫn khoa học: TS. PHẠM QUỐC CHÍNH

THÁI NGUYÊN, NĂM 2019

LỜI CAM ĐOAN

Tôi xin cam đoan rằng số liệu và kết quả nghiên cứu trong luận văn là hoàn toàn trung thực và chưa được sử dụng để bảo vệ một học vị nào.

Tôi xin cam đoan rằng mọi thông tin trích dẫn trong luận văn đều được chỉ rõ nguồn gốc./.

Thái Nguyên, tháng 7 năm 2019

Tác giả luận văn

Bùi Văn Hòa

LỜI CẢM ƠN

Để hoàn thành luận văn *“Tăng cường quản lý trật tự vỉa hè, lòng đường trên địa bàn thành phố Việt Trì”* ngoài sự cố gắng của bản thân, tôi còn nhận được sự giúp đỡ quý báu quý báu của Ban Giám hiệu, Khoa sau đại học, các giáo sư, phó giáo sư, tiến sỹ, các thầy cô trong Trường đại học Kinh tế và Quản trị kinh doanh - Thái Nguyên đã tận tình giảng dạy, hướng dẫn tôi trong quá trình học tập, nghiên cứu và làm luận văn tốt nghiệp.

Tôi xin bày tỏ lòng biết ơn sâu sắc sự hướng dẫn tận tình của Thầy giáo hướng dẫn khoa học: TS. Phạm Quốc Chính - Giám đốc Sở Khoa học và công nghệ tỉnh Thái Nguyên.

Tôi xin trân trọng cảm ơn các Quý cơ quan: Sở Xây dựng tỉnh Phú Thọ, Sở Giao thông vận tải tỉnh Phú Thọ, Ủy ban nhân dân thành phố Việt Trì, phòng Quản lý đô thị thành phố Việt Trì, Đội Thanh tra trật tự đô thị thành phố Việt Trì ... cùng các bạn đồng nghiệp và gia đình đã tạo điều kiện thuận lợi giúp đỡ tôi về mọi mặt trong thời gian học tập, nghiên cứu và tìm hiểu tình hình thực tế, cung cấp tài liệu, số liệu để tôi hoàn thành luận văn này.

Do sự hạn chế về thời gian nghiên cứu nên luận văn có thể còn nhiều thiếu sót. Tôi mong nhận được sự góp ý, chỉ bảo chân thành của các thầy, các cô và các bạn đồng nghiệp./.

Xin chân thành cảm ơn!

Thái Nguyên, tháng 7 năm 2019

Tác giả luận văn

Bùi Văn Hòa

MỤC LỤC

LỜI CAM ĐOAN	i
LỜI CẢM ƠN	ii
MỤC LỤC	iii
BẢNG CÁC KÝ HIỆU CHỮ VIẾT TẮT	vi
DANH MỤC CÁC BẢNG.....	vii
DANH MỤC CÁC HÌNH	ix
MỞ ĐẦU	1
1. Lý do chọn đề tài.....	1
2. Mục tiêu nghiên cứu.....	2
3. Chủ thể, đối tượng và phạm vi nghiên cứu.....	3
4. Những đóng góp mới của luận văn	4
5. Cấu trúc luận văn	5
Chương 1: CƠ SỞ LÝ LUẬN VÀ KINH NGHIỆM THỰC TIỄN TRONG QUẢN LÝ TRẬT TỰ VĨA HÈ, LÒNG ĐƯỜNG	6
1.1. Cơ sở lý luận về quản lý trật tự vỉa hè, lòng đường.....	6
1.1.1. Một số khái niệm liên quan.....	6
1.1.2. Đặc điểm, mục đích, nguyên tắc của quản lý trật tự vỉa hè, lòng đường.....	8
1.1.3. Nội dung của quản lý trật tự vỉa hè, lòng đường	9
1.2. Kinh nghiệm thực tiễn về quản lý trật tự vỉa hè, lòng đường	28
1.2.1. Kinh nghiệm về quản lý trật tự vỉa hè, lòng đường của một số nước trên thế giới	28
1.2.2. Kinh nghiệm về quản lý trật tự vỉa hè, lòng đường của một số thành phố trong nước	33
1.2.3. Bài học thực tiễn cho thành phố Việt Trì.....	37
Chương 2: PHƯƠNG PHÁP NGHIÊN CỨU	39
2.1. Câu hỏi nghiên cứu	39
2.2. Phương pháp nghiên cứu.....	39
2.2.1. Phương pháp thu thập thông tin	39
2.2.2. Phương pháp tổng hợp và xử lý thông tin.....	44

2.2.3. Phương pháp phân tích thông tin	44
2.3. Hệ thống các chỉ tiêu nghiên cứu.....	45
2.3.1. Nhóm chỉ tiêu về công tác quản lý trật tự vỉa hè, lòng đường.....	45
2.3.2. Nhóm chỉ tiêu đánh giá các nhân tố ảnh hưởng đến quản lý trật tự lòng đường, vỉa hè.....	48
Chương 3: THỰC TRẠNG QUẢN LÝ TRẬT TỰ VỈA HÈ, LÒNG ĐƯỜNG TRÊN ĐỊA BÀN THÀNH PHỐ VIỆT TRÌ	49
3.1. Đặc điểm địa bàn nghiên cứu.....	49
3.1.1. Điều kiện tự nhiên.....	49
3.1.2. Điều kiện kinh tế - xã hội.....	51
3.2. Đặc điểm và thực trạng sử dụng vỉa hè, lòng đường tại một số tuyến phố nghiên cứu trên địa bàn thành phố Việt Trì	53
3.2.1. Đặc điểm một số tuyến phố nghiên cứu trên địa bàn thành phố Việt Trì	53
3.2.2. Thực trạng sử dụng vỉa hè, lòng đường tại một số tuyến đường thuộc địa bàn thành phố Việt Trì.....	56
3.3. Thực trạng công tác quản lý trật tự vỉa hè, lòng đường trên địa bàn thành phố Việt Trì	67
3.2.1. Thực trạng lập quy hoạch kết cấu hạ tầng giao thông đường bộ thành phố Việt Trì	67
3.3.2. Thực trạng những quy định về quản lý trật tự vỉa hè, lòng đường trên địa bàn thành phố	72
3.3.3. Hệ thống tổ chức quản lý công tác trật tự trật tự vỉa hè, lòng đường trên địa bàn thành phố	81
3.3.4. Công tác quản lý trật tự trật tự vỉa hè, lòng đường trên địa bàn thành phố	85
3.3.5. Thanh tra, kiểm tra, xử lý vi phạm trong quản lý trật tự vỉa hè, lòng đường trên địa bàn thành phố.....	97
3.4. Nhân tố ảnh hưởng đến công tác quản lý trật tự vỉa hè, lòng đường tại thành phố Việt Trì	102

3.4.1. Nhận thức và hiểu biết của người dân về quy định trong quản lý, sử dụng vỉa hè, lòng đường	102
3.4.2. Năng lực và trình độ chuyên môn của cán bộ làm công tác quản lý trật tự vỉa hè, lòng đường.	103
3.4.3. Sự phối hợp giữa cơ quan chuyên môn và chính quyền địa phương trong công tác quản lý trật tự vỉa hè, lòng đường.	105
3.5. Đánh giá chung về công tác quản lý trật tự vỉa hè, lòng đường trên địa bàn thành phố Việt Trì giai đoạn 2016 – 2018	107
3.5.1. Những kết quả đạt được	107
3.5.2. Những tồn tại, hạn chế	108
3.5.3. Nguyên nhân của những tồn tại, hạn chế	109
Chương 4: GIẢI PHÁP TĂNG CƯỜNG QUẢN LÝ TRẬT TỰ XÂY DỰNG TRÊN ĐỊA BÀN THÀNH PHỐ VIỆT TRÌ	111
4.1. Quan điểm, định hướng, mục tiêu quản lý trật tự xây dựng trên địa bàn thành phố Việt Trì	111
4.1.1. Quan điểm, định hướng.....	111
4.1.2. Mục tiêu.....	111
4.2. Giải pháp nâng cao hiệu quả trong công tác quản lý trật tự vỉa hè, lòng đường	113
4.2.1. Đổi mới công tác về quy hoạch.....	113
4.2.2. Nâng cao năng lực bộ máy làm công tác quản lý trật tự đô thị ở địa phương.....	115
4.2.3. Cải tiến công tác thanh, kiểm tra, xử lý vi phạm	118
4.2.4. Tăng cường thông tin tuyên truyền	116
4.3. Kiến nghị.....	120
KẾT LUẬN	124
DANH MỤC TÀI LIỆU THAM KHẢO.....	126
PHỤ LỤC	128

BẢNG CÁC KÝ HIỆU CHỮ VIẾT TẮT

STT	Chữ viết tắt	Nguyên nghĩa
1	QLĐT	Quản lý đô thị
2	TTĐT	Trật tự đô thị
3	TTATGT	Trật tự an toàn giao thông
4	UBND	Ủy ban nhân dân
5	BMA	Bangkok Metropolitan Administration
6	TP HCM	Thành phố Hồ Chí Minh

DANH MỤC CÁC BẢNG

Bảng 2.1: Bảng tổng hợp số lượng mẫu điều tra	42
Bảng 2.2. Chiều rộng tối thiểu của hè phố dọc theo đường phố (m).....	46
Bảng 2.3. Khả năng thông hành của 1 làn đi bộ (ng/h).....	47
Bảng 3.1: Dân số và lao động thành phố Việt Trì giai đoạn 2000 - 2015	52
Bảng 3.2: Đặc điểm 5 tuyến phố nghiên cứu trên địa bàn thành phố Việt Trì.....	55
Bảng 3.3: Thực trạng sử dụng vỉa hè để bày bán hàng hóa trên địa bàn thành phố Việt Trì.....	57
Bảng 3.4: Các loại hình kinh doanh chủ yếu trên địa bàn thành phố Việt Trì	57
Bảng 3.5: Quan hệ mặt hàng kinh doanh và sở hữu cửa hàng tại 5 tuyến đường	58
Bảng 3.6: Thực trạng sử dụng vỉa hè vào việc kinh doanh hoặc việc riêng gia đình.....	60
Bảng 3.7: Thực trạng sử dụng vỉa hè vào mục đích để xe, bán hàng rong.	60
Bảng 3.8: Đánh giá về sự thông thoáng của vỉa hè trên các tuyến phố hiện nay	64
Bảng 3.9: Tác động của việc lấn chiếm vỉa hè, lòng đường đến hoạt động kinh doanh của các tổ chức, cá nhân, hộ kinh doanh trên các tuyến phố	65
Bảng 3.10. Số cán bộ phường, thành phố có nhận định rằng quy chế, quy định hiện nay có bất cập.....	79
Bảng 3.11: Đánh giá về vai trò trong công tác quản lý trật tự vỉa hè, lòng đường hiện nay của UBND phường, xã	80
Bảng 3.12: Đánh giá công tác quản lý trật tự vỉa hè, lòng đường của chính quyền đô thị	80
Bảng 3.13. Kết quả công tác quản lý trật tự vỉa hè, lòng đường trên địa bàn thành phố Việt Trì.....	86
Bảng 3.14: Đánh giá công tác quản lý của UBND thành phố Việt Trì đối với trật tự vỉa hè, lòng đường.....	88
Bảng 3.15: Đánh giá về công tác cấp phép sử dụng tạm vỉa hè, lòng đường trên địa bàn thành phố.....	90
Bảng 3.16: Đánh giá của Tổ chức, cá nhân, hộ kinh doanh về công tác thông tin, tuyên truyền những quy định trong quản lý trật tự vỉa hè, lòng đường trên địa bàn thành phố	94

Bảng 3.17: Đánh giá của cán bộ quản lý về công tác tuyên truyền các quy định trong quản lý trật tự vỉa hè, lòng đường trên địa bàn thành phố	95
Bảng 3.18: Đánh giá của chủ đầu tư về công tác hướng dẫn trong quản lý trật tự vỉa hè, lòng đường trên địa bàn thành phố	96
Bảng 3.19: Đánh giá của cán bộ quản lý trật tự đô thị về công tác hướng dẫn trong quản lý trật tự vỉa hè, lòng đường trên địa bàn thành phố	97
Bảng 3.20: Bảng tổng hợp các loại vi phạm trật tự vỉa hè, lòng đường	98
Bảng 3.21: Ý kiến đánh giá của các hộ kinh doanh về công tác thanh tra, kiểm tra, xử lý sai phạm trong quản lý trật tự lòng đường, vỉa hè trên địa bàn thành phố.....	98
Bảng 3.22: Đánh giá của cán bộ quản lý TTĐT về công tác thanh tra, kiểm tra, xử lý sai phạm trong quản lý trật tự vỉa hè, lòng đường trên địa bàn thành phố.....	99
Bảng 3.23: Nhận thức và hiểu biết của tổ chức, cá nhân, hộ kinh doanh về quản lý trật tự vỉa hè, lòng đường trên địa bàn thành phố	102
Bảng 3.24: Năng lực, trình độ chuyên môn của cán bộ làm công tác quản lý TTĐT trên địa bàn thành phố Việt Trì giai đoạn 2016-2018	103
Bảng 3.25. Tổng hợp trình độ chuyên môn và thời gian công tác của cán bộ Đội Thanh tra TTĐT thành phố Việt Trì (Giai đoạn 2016-2018).....	104